

Primera Parte
DERECHO ADMINISTRATIVO Y PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

Capítulo I
El Derecho Administrativo y la Administración Pública

I. El Derecho Administrativo

1. Concepto.....	7
2. Características.....	8
2.1. El Derecho Administrativo como parte del Derecho Público.....	8
2.2. El Derecho Administrativo como derecho común de la Administración Pública	9
2.3. La especificidad del Derecho Administrativo y sus características: el equilibrio entre privilegios y garantías.....	11
3. Objeto del Derecho Administrativo	13
3.1. Por la materia.....	13
3.2. Por los sujetos	14
3.3. Por la organización	14
3.4. Por los efectos	15
3.5. Por la estructura orgánica	15
3.6. Por la regulación	15
4. Fuentes del Derecho Administrativo	15
4.1. La Constitución	15
4.2. La ley.....	20
4.3. Decretos del Presidente de la República.....	21
a) Decretos legislativos.....	21
b) Decretos extraordinarios o decretos-leyes	22
c) Decretos reglamentarios	24
4.4. La jurisprudencia	26
a) La jurisprudencia en general	26
b) La jurisprudencia como fuente formal de Derecho	27
4.5. La doctrina	33

II. La Administración Pública

1. Naturaleza y concepto.....	33
2. La Administración Pública desde un punto de vista material u objetivo.....	38
3. La Administración Pública desde el punto de vista orgánico o subjetivo.....	39

4. El concepto de Administración Pública en la Constitución Política.....	41
5. Administración Pública y Rama Administrativa	42
6. Características de la Administración Pública	45
7. La potestad administrativa.....	45
8. Expresiones de la Administración Pública.....	46
9. Administración Pública, interés público, orden público e interés general	46
10. La Administración Pública en su organización y estructura.....	57
10.1. Integración de la Administración Pública.....	58
10.2. Rama Ejecutiva del Poder Público del orden nacional.....	58
10.3. Entidades y organismos estatales sujetos a régimen especial	59
10.4. Entidades descentralizadas	59
a) Determinación, naturaleza y características	59
b) Establecimientos públicos.....	64
c) Empresas industriales y comerciales del Estado.....	65
d) Sociedades de economía mixta	67
e) Las Unidades Administrativas Especiales y las Superintendencias	68
f) Las Empresas Sociales del Estado.....	68
g) Empresas públicas de servicios públicos.....	69
10.5. La Administración Pública en las entidades territoriales	71
a) Entidades territoriales	71
b) Los Departamentos	74
c) Los Municipios.....	74
d) Los Distritos y los territorios indígenas.....	75
e) Organización de la Administración Pública a nivel territorial	75

Capítulo II

La función administrativa

I. Concepto y principios orientadores de la función administrativa

1. Concepto y extensión de la función administrativa	77
2. Principios orientadores de la función administrativa	77
2.1. Legalidad	77
2.2. Debido proceso administrativo	79
2.3. Igualdad	81
2.4. Imparcialidad	83
2.5. Buena fe.....	85
2.6. Moralidad	86
2.7. Participación.....	99

2.8. Responsabilidad	102
2.9. Transparencia	105
2.10. Publicidad	105
2.11. Coordinación	107
2.12. Eficacia y eficiencia	108
2.13. Economía	109
2.14. Celeridad	110
2.15. Motivación	110
II. La competencia en la función administrativa	
1. Competencia administrativa	112
2. Transferencia de la titularidad y del ejercicio de la competencia administrativa	114
2.1. Descentralización administrativa	114
2.2. Desconcentración administrativa	116
2.3. Delegación administrativa	117
a) Procedencia.....	117
b) Requisitos de la delegación.....	118
c) Funciones indelegables.....	118
d) Régimen de los actos del delegatario	118
e) Delegación del ejercicio de funciones presidenciales.....	119
f) Delegación entre entidades públicas.....	119
III. Ejercicio de la función administrativa por servidores públicos	
1. Empleo público y servidores públicos	119
1.1 El empleo público	119
1.2. Los servidores públicos.....	120
2. Formas de vinculación a la Administración Pública.....	125
2.1. Empleos de carácter temporal.....	126
2.2. Empleos de tiempo completo o parcial.....	126
2.3. Empleos ordinarios, en periodo de prueba y en ascenso	126
2.4. Empleos en encargos	126
2.5. Empleos por vacancia temporal.....	127
3. Prohibiciones en materia de nominaciones.....	127
4. La carrera administrativa.....	130
4.1. Desarrollo legislativo.....	130
4.2. Definición, principios y alcances de la carrera administrativa.....	134
a) Definición.....	134

b) Principios rectores.....	134
c) Aplicación de la carrera administrativa	135
d) Sistemas específicos de carrera	136
e) Regímenes especiales de carrera	137
f) Empleos de carrera y empleos que no lo son.....	137
4.3. El concurso como condición para el ingreso a la carrera administrativa	139
4.4. Retiro del servicio	140

IV. Ejercicio de la función administrativa por particulares

1. Condiciones	140
2. Requisitos y procedimientos	141
3. Régimen jurídico de los actos y contratos	141
4. Inhabilidades e incompatibilidades.....	141
5. Control sobre las funciones	141

Capítulo III

La actuación administrativa

I. Concepto, objeto y formas de iniciar la actuación administrativa

1. Concepto	143
2. Objeto.....	143
3. Formas de iniciar la actuación administrativa.....	143

II. Derecho de petición

1. Concepto y naturaleza	143
2. Objeto y modalidades	144
3. Presentación y radicación de peticiones	144
4. Contenido de la peticiones	145
5. Peticiones incompletas y desistimiento tácito	145
6. Desistimiento expreso de la petición	146
7. Peticiones irrespetuosas, oscuras o reiterativas.....	146
8. Deber de responder las peticiones.....	146
9. Términos para resolver las peticiones.....	147
10. Atención prioritaria de peticiones	147
11. Funcionario sin competencia.....	147
12. Respuesta plural.....	147
13. Deberes especiales de los personeros, la Procuraduría y la Defensoría del Pueblo.....	148
14. Modelos.....	148
14.1. Modelo de petición en interés general.....	148

14.2. Modelo de petición en interés particular	150
14.3. Modelo de desistimiento de petición en interés general o particular	151

III. Petición de información

1. Definiciones y calificación.....	151
2. Derecho a la información	152
3. Entidades y personas obligadas.....	152
4. Disponibilidad de la información.....	153
5. Información y documentos reservados.....	153
6. Rechazo de petición de información por motivo de reserva e insistencia de solicitante.....	154
7. Interés en la solicitud de información.....	154
8. Modelo de solicitud de información	156

IV. Formulación de consultas

1. Procedencia	156
2. Modelo de formulación de consulta.....	157

V. Actuación administrativa iniciada en cumplimiento de un deber legal

Actuación administrativa iniciada en cumplimiento de un deber legal	157
---	-----

VI. Actuaciones administrativas iniciadas de oficio

Actuaciones administrativas iniciadas de oficio.....	157
--	-----

VII. Mecanismos jurídicos de la actuación administrativa

A. Los actos administrativos	158
1. Definición.....	158
2. Elementos de los actos administrativos.....	160
2.1. La competencia del acto administrativo.....	161
a) Concepto y principios.....	161
b) Clases	161
c) Transferencia de la competencia	162
d) Conflictos de competencia.....	163
e) Incompetencia	163
2.2. Objeto de los actos administrativos.....	163
2.3. Voluntad administrativa.....	164
a) Voluntad expresa y voluntad tácita.....	164
b) Preparación de la voluntad.....	164
c) Voluntad de órgano colegiado.....	166

d) Actos complejos	167
2.4. Forma de los actos administrativos	167
a) Escrito	167
b) Oral	167
c) Signos	168
2.5. Motivación	168
3. Clases de actos administrativos	169
3.1. Los actos administrativos como actos jurídicos	169
3.2. Clasificación orgánica o subjetiva	171
3.3. Clasificación según el contenido	172
3.4. Clasificación según el procedimiento	173
3.5. Clasificación según los efectos	174
3.6. Clasificación según los poderes de la administración	174
3.7. Clasificación según el régimen jurídico	175
3.8. Clasificación según su jurisdicción	176
3.9. Clasificación según su forma (mixtos)	176
4. Publicación, comunicación y notificación de los actos administrativos	178
4.1. Publicidad	178
4.2. Publicidad y notificación	178
4.3. Deber de publicación de los actos administrativos de carácter general	178
4.4. Notificación de los actos administrativos de carácter particular y concreto	179
a) Concepto y finalidad de notificación	179
b) Notificación personal	180
c) Notificación por estrados	183
d) Notificación por aviso	183
e) Notificación por conducta concluyente	184
4.5. Otros aspectos relativos a notificaciones	184
a) Autorización para recibir notificación	184
b) Notificación a terceros	185
c) Notificación de actos de inscripción o registro	185
d) Falta o irregularidad de las notificaciones	185
5. Legalidad e ilegalidad del acto administrativo	185
6. Fuerza ejecutoria de los actos administrativos	192
6.1. Configuración	192
6.2. Carácter ejecutorio de los actos administrativos	193

6.3. Ejecución en caso de renuencia.....	193
6.4. Pérdida de ejecutoriedad de los actos administrativos.....	193
6.5. Excepción a la pérdida de ejecutoriedad del acto administrativo.....	199
7. Revocación directa de los actos administrativos.....	199
7.1. Naturaleza jurídica y límites de la revocación directa.....	199
7.2. Procedencia y causales de revocación.....	201
7.3. Improcedencia de la revocación directa.....	201
7.4. Oportunidad para invocar la revocación directa.....	202
7.5. Efectos de la revocación de un acto administrativo.....	202
7.6. Revocación de actos de carácter particular y concreto.....	203
7.7. Acción de lesividad y revocatoria directa.....	203
7.8. Modelo de solicitud de revocatoria directa.....	205
B. Los hechos administrativos.....	207
C. Las operaciones administrativas.....	208
D. Las omisiones administrativas.....	209
E. Vía de hecho administrativa.....	209
F. Los contratos administrativos o estatales.....	211
1. Concepto y finalidad del contrato estatal.....	211
2. Principios de la contratación estatal.....	212
2.1. Principio de transparencia.....	212
2.2. Principio de economía.....	212
2.3. Principio de responsabilidad.....	212
3. Forma, contenido y perfeccionamiento del contrato estatal.....	212
4. Medios utilizados por la administración para el cumplimiento de los fines contractuales.....	213
4.1. Medios generales.....	213
4.2. Interpretación unilateral.....	213
4.3. Modificación unilateral.....	214
4.4. Terminación unilateral.....	223
4.5. Caducidad contractual.....	225
4.6. Reversión.....	225
4.7. Reciprocidad.....	227
5. Selección de contratistas.....	228
5.1. Naturaleza de la selección.....	228
5.2. Licitación pública y concurso público.....	230

Capítulo IV El procedimiento administrativo

I. Finalidad

Finalidad	233
-----------------	-----

II. Ámbito de aplicación

Ámbito de aplicación	233
----------------------------	-----

III. Derechos de las personas ante las autoridades

Derechos de las personas ante las autoridades	233
---	-----

IV. Deberes de las personas

Deberes de las personas	234
-------------------------------	-----

V. Deberes de las autoridades frente a la atención al público

Deberes de las autoridades frente a la atención al público	234
--	-----

VI. Deber de información al público

Deber de información al público	235
---------------------------------------	-----

VII. Prohibiciones de las autoridades

Prohibiciones de las autoridades	235
--	-----

VIII. Conflictos de interés, impedimentos y recusaciones en el procedimiento administrativo

1. Causales	236
2. Trámite	237

IX. Reglas generales aplicables al procedimiento administrativo

1. Trámite de la actuación y audiencias	238
2. Formación y examen de expedientes	238
3. Deber de comunicar las actuaciones administrativas a terceros	238
4. Intervención de terceros	238
5. Conflictos de competencia administrativa	239
6. Pruebas	239
7. Corrección de irregularidades y de errores formales	239
8. Contenido de la decisión	240
9. Deber de aplicación uniforme de las normas y la jurisprudencia	240
10. Utilización de medios electrónicos en el procedimiento administrativo	240

10.1. Procedimientos y trámites administrativos a través de medios electrónicos.....	240
10.2. Registro para el uso de medios electrónicos	240
10.3. Documento público en medio electrónico	241
10.4. Notificación electrónica.....	241
10.5. Acto administrativo electrónico.....	241
10.6. Archivo electrónico de documentos.....	241
10.7. Expediente electrónico	241
10.8. Sede electrónica	242
10.9. Recepción de documentos electrónicos por parte de las autoridades	242
10.10. Prueba de recepción y envío de mensajes de datos por la autoridad.....	242
10.11. Sesiones virtuales	242

X. Recursos en el procedimiento administrativo

1. Concepto y finalidad de los recursos	242
2. Recursos contra los actos administradores.....	245
2.1. Recurso de reposición	245
2.2. Recurso de apelación.....	245
2.3. Recurso de queja	247
3. Oportunidad y presentación de recursos	247
4. Requisitos	248
5. Trámite y decisión de los recursos.....	248
6. Improcedencia de recursos.....	249
7. Aspectos prácticos.....	251
7.1. Modelo de poder para interponer recurso de reposición.....	251
7.2. Modelo de recurso de reposición.....	251

XI. El silencio administrativo

1. Concepto y finalidad del silencio administrativo	252
2. Alcance y tipificación del silencio administrativo.....	254
3. Sistema de regulación del silencio administrativo.....	255
4. Naturaleza del silencio administrativo	256
5. Silencio administrativo negativo	257
6. Silencio administrativo positivo	261
6.1. Procedencia.....	261
6.2. Procedimiento para invocar el silencio administrativo positivo.....	262

7. Silencio administrativo en recursos	263
--	-----

Capítulo V

Procedimiento administrativo de cobro coactivo

I. Antecedentes y regulación

Antecedentes y regulación	265
---------------------------------	-----

II. La jurisdicción coactiva

1. Definición.....	267
2. Naturaleza	270

III. El título ejecutivo en la jurisdicción coactiva

El título ejecutivo en la jurisdicción coactiva	273
---	-----

IV. Firmeza del acto administrativo como requisito de su ejecución

Firmeza del acto administrativo como requisito de su ejecución	276
--	-----

V. Procedimiento

1. Trámite	277
2. Embargos	277
3. Improcedencia de acumulación de demandas y procesos.....	277
4. Citación de acreedores hipotecarios.....	277
5. Comisiones.....	277
6. Control jurisdicción	277

Segunda Parte

DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO

Capítulo I

Fuentes, finalidad y principios del Derecho Procesal Administrativo

I. Fuentes del Derecho Procesal Administrativo

1. Las fuentes en general	281
2. La jurisprudencia como fuente formal de Derecho	282

II. Finalidad del proceso

Finalidad del proceso	287
-----------------------------	-----

III. Principios orientadores de la actividad procesal

1. Principio de gratuidad	288
2. Principio de eficiencia	289

3. Principio de autonomía e independencia	289
4. Principio de acceso a la administración de justicia	290
5. Principio de observancia de los términos procesales.....	294
6. Principio de garantía del derecho de defensa	296
7. Principios de celeridad y oralidad.....	296
7.1. Celeridad.....	296
7.2. Oralidad	297
8. Principio de concentración de audiencias y diligencias	298
9. Principio del respeto de los derechos.....	299
10. Principio de iniciación e impulso de los procesos.....	299
11. Principio de la doble instancia	300
12. Principio de interpretación de las normas procesales	300
13. Principio de legalidad.....	301
14. Principio de irretroactividad de la ley procesal.....	304
15. Principio de igualdad	305
16. Principio de prevalencia del derecho sustancial sobre el formal	307
17. Principio de inmediatez	308
18. Principio de observancia de las normas procesales	308
19. Principio del debido proceso.....	309
20. Principio de motivación o fundamentación de las decisiones.....	311
20.1. Fuente y naturaleza de la motivación de las providencias judiciales	311
20.2. Significado y alcance de la motivación	315
20.3. La falta de motivación.....	318
21. Principio de imparcialidad	319
22. Principio de equidad	321

Capítulo II

El juez administrativo en el contexto de la administración de justicia

I. Vinculación y permanencia

1. Naturaleza y clasificación de los empleos judiciales	325
2. Criterios de selección.....	325
3. Formas de provisión de cargos	326
4. Inhabilidades para ejercer el cargo	327
5. Incompatibilidades para ejercer el cargo	327
6. Término para la aceptación, confirmación y posesión del cargo	328
7. Situaciones administrativas: servicio activo, comisión y separación temporalmente del servicio.....	328

8. Traslados	330
9. Derechos, deberes y prohibiciones de los funcionarios judiciales.....	330
9.1. Derechos.....	330
9.2. Deberes.....	330
9.3. Prohibiciones.....	332
10. Retiro del servicio	334
11. Carrera judicial.....	334
11.1. Fundamentos, finalidad y campo de aplicación de la carrera judicial.....	334
11.2. Requisitos para ocupar y desempeñar cargos de carrera judicial	335
11.3. Etapas y programación del proceso de selección para cargos en carrera judicial.....	338
11.4. Concurso de méritos	339
11.5. Registro de elegibles, lista de candidatos y nombramientos.....	339
11.6. Evaluación de servicios, empleados y funcionarios judiciales.....	340
11.7. Causales de retiro de la carrera judicial.....	340

II. Poderes y facultades del juez administrativo

1. Los poderes de ordenación e instrucción de los jueces	340
2. Facultad correccional y sancionatoria.....	340
2.1. Justificación del poder correccional	340
2.2. Medidas correccionales.....	343
2.3. Procedimiento para la imposición de sanciones	343
2.4. Otras sanciones	345

III. Impedimentos y recusaciones del juez administrativo

1. Imparcialidad del juez.....	345
2. Causales de impedimentos y recusaciones	346
3. Trámite de los impedimentos	352
4. La recusación y su trámite.....	353
5. Sanciones al recusante.....	354

IV. Responsabilidad derivada de la función jurisdiccional

1. Responsabilidad disciplinaria.....	356
1.1. Fuente normativa.....	356
1.2. Responsabilidad disciplinaria y autonomía interpretativa judicial	356
2. Daños antijurídicos causados por los agentes judiciales.....	357
3. Error jurisdiccional y defectuoso funcionamiento de la administración de justicia	358

4. Acción de repetición por responsabilidad del funcionario y del empleado judicial	368
---	-----

Capítulo III

Jurisdicción y competencia contencioso administrativa

I. La jurisdicción

1. La jurisdicción en general	371
2. La jurisdicción de lo contencioso administrativo	374
3. El Consejo de Estado	374
3.1. Integración y composición.....	374
3.2. Sala de lo Contencioso Administrativo	374
3.3. Sala de Consulta y Servicio Civil	375
3.4. Salas Especiales de Decisión.....	375
4. Los tribunales administrativos.....	375
5. Los jueces administrativos.....	375

II. La competencia

1. La competencia en general	375
2. Factores de la competencia	378
3. Determinación de la competencia territorial y por razón de la cuantía.....	380
3.1. Por razón del territorio.....	380
3.2. Por razón de la cuantía.....	380
4. Distribución de la competencia en la jurisdicción contencioso administrativa.....	381
4.1. Marco general.....	381
4.2. Atribuciones de la Sala Plena del Consejo de Estado.....	383
4.3. Atribuciones de la Sala de Consulta y Servicio Civil.....	383
4.4. Competencia de la Sala Plena de lo Contencioso Administrativo.....	384
4.5. Competencia de la Sala de lo Contencioso Administrativo del Consejo de Estado en única instancia	385
4.6. Competencia de la Sala de lo Contencioso Administrativo del Consejo de Estado en segunda instancia	386
4.7. Distribución de la competencia entre las Secciones de la Sala de lo Contencioso Administrativo del Consejo de Estado	387
a) Sección Primera.....	387
b) Sección Segunda	387
c) Sección Tercera.....	387
d) Sección Cuarta	388

e) Sección Quinta	388
4.8. Competencia de los tribunales administrativos en única instancia	389
4.9. Competencia de los tribunales administrativos en primera instancia	393
4.10. Competencia de los tribunales administrativos en segunda instancia	396
4.11. Competencia de los jueces administrativos en única instancia	396
4.12. Competencia de los jueces administrativos en primera instancia	397
5. Conflictos de competencia	398
5.1. Concepto y procedencia	398
5.2. Procedimiento en los conflictos de competencia	398

Capítulo IV

El proceso contencioso administrativo

I. Administración de justicia y sujetos procesales

1. Administración de justicia	403
2. Sujetos procesales y posición del juez en el proceso	403
3. Intervención del Ministerio Público en el proceso	404

II. Partes del proceso, litisconsortes y tercerías

1. Concepto, elementos y significado de parte	405
2. La capacidad de las partes en el proceso	410
2.1. Capacidad y legitimación	410
2.2. Capacidad para ser parte y para comparecer al proceso	411
a) Regla general	411
b) Comparecencia al proceso por representación	411
c) Comparecencia de personas jurídicas y patrimonio autónomos	412
d) Representación de personas fallecidas	412
e) Comparecencia al proceso de entidades públicas o particulares que cumplen funciones públicas	413
3. Intervención de terceros en el proceso	413
3.1. Terceros y terceristas en el proceso	413
3.2. Litisconsorcios	414
3.3. Intervención excluyente o ad excludendum	416
a) Concepto	416
b) Procedencia	417
3.4. Coadyuvancia	417
3.5. Llamamiento en garantía	417
3.6. Sucesión procesal o sustitución de partes	418

3.7. Intervención de terceros en el proceso contencioso administrativo	419
III. Los abogados y el derecho de postulación en el proceso	
1. La misión del abogado y la función de la abogacía	421
2. Derecho de postulación en el proceso	424
2.1. Exigencias de abogados en el proceso	424
2.2. Apoderados de entidades de derecho público	425
3. Poderes	427
3.1. Poder y mandato	427
3.2. Clases de poderes	427
4. Designación de apoderado	427
5. Facultades del apoderado	428
6. Terminación del poder	429
7. Modelos de poderes	429
7.1. Modelo de poder para demanda de nulidad y restablecimiento del derecho de carácter laboral	429
7.2. Modelo de poder para demanda de nulidad y restablecimiento del derecho de carácter tributario	430
7.3. Modelo de poder para demanda de acción de reparación directa	430
7.4. Modelo de poder para acción contractual	431
7.5. Modelo de poder para proponer acción popular	432
IV. Deberes de las partes y sus apoderados	
1. Deberes	432
2. Responsabilidad de las partes y sus apoderados	434
2.1. Responsabilidad por actuaciones temerarias o de mala fe	434
2.2. Condenas y sanciones por actuaciones temerarias o de mala fe	435
V. La demanda y su contestación	
A. Requisitos de procedibilidad	436
1. Conciliación extrajudicial	436
1.1. Concepto y características de la conciliación	436
1.2. La conciliación como requisito de procedibilidad	440
1.3. La conciliación extrajudicial como requisito de procedibilidad en la jurisdicción contencioso administrativa	441
2. Ejercicio y decisión de recursos obligatorios	448
3. Constitución de renuencia en acciones de cumplimiento	449
4. Reclamación en acciones populares	451

5. Prueba del pago en acciones de repetición	451
B. Demanda ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo	451
1. Acción procesal y demanda	451
2. Contenido de la demanda	455
2.1. Designación del juez o tribunal	455
2.2. Designación de las partes: legitimación activa y pasiva	455
2.3. Señalamiento de representantes y apoderados	456
2.4. Indicación de las pretensiones	456
a) La pretensión o <i>causa pretendi</i>	456
b) Determinación de la pretensión	458
c) Individualización de las pretensiones en acciones de nulidad y condenas	459
d) Acumulación de pretensiones	459
2.5. Hechos y omisiones que sirvan de fundamento a las pretensiones	461
2.6. Fundamentos de Derecho	461
2.7. Normas violadas y concepto de su violación	461
2.8. Pruebas	463
2.9. Estimación razonada de la cuantía	466
2.10. Lugar y dirección para notificaciones	467
3. Anexos de la demanda	468
4. Oportunidad para presentar la demanda	470
4.1. La presentación de la demanda frente a los fenómenos de pres- cripción y caducidad	470
a) Prescripción	470
b) Caducidad	470
c) Distinción entre prescripción y caducidad	473
4.2. Términos para presentar la demanda en lo contencioso administrativo	475
5. Presentación de la demanda	478
6. Inadmisión y rechazo de la demanda	481
6.1. Inadmisión de la demanda	481
a) causales de Inadmisión	481
b) Procedimiento en caso de inadmisión	483
6.2. Rechazo de la demanda	485
7. Admisión de la demanda y trámite subsiguiente	485

8. Traslado de la demanda y notificación de auto admisorio.....	486
8.1. Traslado de la demanda.....	486
8.2. Notificación del auto admisorio de la demanda	486
a) Naturaleza de la notificación.....	486
b) Procedimiento notificadorio	490
9. Reforma de la demanda	493
10. Retiro de la demanda	495
C. Contestación de la demanda.....	495
1. Derecho de defensa del demandado y desarrollo del principio de contradicción	495
2. Contenido de la contestación	498
3. Excepciones procesales	499
3.1. La excepción procesal como medio de defensa	499
3.2. Concepto y alcance de las excepciones procesales.....	499
3.3. Clases de excepciones procesales	506
3.4. Excepciones previas.....	506
3.5. Excepciones de fondo o de mérito o perentorias.....	508
3.6. Trámite y decisión de las excepciones procesales	509
4. Allanamiento a la demanda y transacción	509
4.1. Naturaleza del allanamiento y la transacción.....	509
4.2. Procedencia y efectos.....	510
5. Reconvención.....	511
5.1. Concepto y naturaleza.....	511
5.2. Procedencia y trámite.....	513
6. Desistimiento tácito	513
6.1. Naturaleza.....	513
6.2. Procedencia	514
VI. Etapas y audiencias en el proceso contencioso administrativo	
1. Etapas.....	514
2. Audiencias y diligencias	515
3. Audiencia inicial	515
3.1. Oportunidad	515
3.2. Intervinientes.....	515
3.3. Aplazamiento	515
3.4. Consecuencias de la inasistencia	516
3.5. Saneamiento.....	516

3.6. Decisión de excepciones previas	516
3.7. Fijación del litigio.....	517
3.8. Posibilidad de conciliación.....	517
3.9. Medidas cautelares	517
3.10. Decreto de pruebas.....	517
4. Audiencia de pruebas	517
5. Audiencia de alegaciones y juzgamiento	517
6. Dirección audiencias y diligencias	518
7. Actas y registros de audiencias y diligencias	518
8. Actuación a través de medios electrónicos	518

VII. Términos procesales

1. Definición, alcance y clasificación de los términos procesales	518
2. Perentoriedad y vigilancia de los términos y oportunidades procesales	527
3. Cómputo de términos	527
4. Términos para emitir decisiones judiciales y duración del proceso.....	528

VIII. Interrupción y suspensión del proceso

1. Interrupción y suspensión.....	529
2. Interrupción del proceso.....	531
2.1. Causales de interrupción	531
3. Suspensión del proceso.....	532
3.1. Procedencia de la suspensión	532
3.2. Reanudación del proceso.....	532

IX. Incidentes procesales y cuestiones accesorias

1. Concepto y clasificación de los incidentes	533
2. Taxatividad de los incidentes.....	536
3. Preclusión de incidentes	536
4. Solicitud y trámite de incidentes	537
5. Cuestiones accesorias	538

X. Nulidades procesales

1. Concepto y finalidad	538
2. Ineficacia, inexistencia y nulidad.....	538
3. Distintas clases de vicios procesales	539
4. Taxatividad de las nulidades procesales.....	541
5. Principios orientadores de las nulidades procesales	542

6. Causales de nulidad.....	543
6.1. Actuación posterior a la declaratoria de falta de jurisdicción o competencia	545
6.2. Usurpación de competencia	545
6.3. Adelantar procesos suspendidos o interrumpidos	545
6.4. Indebida representación de las partes.....	546
6.5. Omisión de oportunidades probatorias.....	547
6.6. Omisión de oportunidad para alegar o sustentar	547
6.7. Sentencia proferida por juez distinto del que escuchó los alegatos de conclusión o la sustentación del recurso de apelación.....	547
6.8. Indebida notificación o emplazamiento	548
6.9. Nulidad consagrada en el artículo 29 de la Constitución Nacional.....	548
6.10. Otras irregularidades procesales	548
7. Trámite de la nulidad	550
8. Modelo de solicitud de nulidad procesal	550

XI. Providencias judiciales

1. El concepto de providencia judicial.....	551
2. Clasificación de las providencias judiciales	553
3. Motivación o justificación de las providencias judiciales	554
4. Contenido, claridad y precisión de la sentencia	557
5. Efectos de la sentencia y condenas derivadas.....	560
6. Ejecutoria o firmeza de las providencias judiciales.....	568
7. La cosa juzgada como efecto de ejecutoria de las providencias judiciales.....	568

XII. Notificaciones procesales

1. Concepto y justificación de la notificación	575
2. Clases de notificación	575
2.1. Notificación personal.....	575
a) Naturaleza de la notificación personal	575
b) Procedencia de la notificación personal	577
c) Práctica de la notificación personal a entidades pública a particulares que ejercen funciones públicas y al Ministerio Público	577
d) Práctica de la notificación personal a particulares inscritos en el registro mercantil.....	578
e) Caracterización de la notificación a través del buzón o dirección electrónica	578
f) Notificación personal a personas de derecho privado.....	579

2.2. Notificación por estado	580
2.3. Notificación de estrados	580
2.4. Notificación de sentencias	580

XIII. Recursos procesales y otros medios impugnatorios

1. Concepto	581
2. Impugnación y recurso	582
3. Finalidad de los recursos	584
4. Requisitos para la prosperidad de los recursos	585
5. Clasificación de los recursos: Ordinarios y extraordinarios	585
6. Recurso de reposición	585
6.1. Concepto y finalidad	585
6.2. Procedencia, interposición y trámite	587
6.3. Modelo de recuso de reposición	588
7. Recurso de apelación	589
7.1. Concepto y sentido de la apelación	589
7.2. Requisitos y naturaleza de la apelación	590
a) Legitimación	590
b) Desfavorabilidad	591
c) Competencia	591
d) Naturaleza	591
7.3. El recurso de apelación como expresión del principio de la doble instancia	593
7.4. Providencias susceptibles de apelación	593
7.5. Trámite de recurso de apelación contra autos	595
7.6. Trámite de recurso de apelación contra sentencias	595
7.7. Efectos en que se concede la apelación	596
7.8. Prohibición de la reforma en perjuicio	597
7.9. Modelo de solicitud de recurso de apelación	597
7.10. Modelo de sustentación de recurso de apelación	598
8. Recurso de súplica	601
8.1. Procedencia y naturaleza	601
8.2. Interposición y trámite	602
9. Recurso de queja	602
9.1. Procedencia	602
9.2. Interposición y trámite	602
9.3. Modelo de recurso de queja	603

0. Recurso extraordinario de revisión	603
10.1. Concepto y naturaleza.....	603
10.2. Procedencia del recurso	604
a) El recurso de revisión procede contra las sentencias ejecutoriadas	604
b) El recurso de revisión procede por una sola vez	605
10.3. Causales de revisión	605
a) Causal primera: Hallazgo de nuevos documentos con los cuales se hubiera podido proferir una decisión diferente	605
b) Causal segunda: Falsedad o adulteración de los documentos base del pronunciamiento judicial	607
c) Causal tercera: Ilícita producción de la prueba pericial	607
d) Causal cuarta: Violencia o cohecho en el pronunciamiento de la sentencia.....	608
e) Causal quinta: Nulidad originada en la sentencia que puso fin al proceso	608
f) Causal sexta: Aparición de persona con mejor derecho	609
g) Causal séptima: Falta o pérdida de actitud legal.....	609
h) Causal octava: Violación del principio de la cosa juzgada.....	609
10.4. Competencia en el recurso de revisión	610
10.5. Oportunidad para interponer el recurso	610
10.6. Preclusión del término para formular el recurso.....	610
10.7. Contenido de la demanda de revisión y anexos.....	611
10.8. Legitimación en el recurso de revisión	611
10.9. Trámite del recurso.....	611
10.10. Modelo de recurso extraordinario de revisión	611
1. Recurso de unificación de jurisprudencia	616
11.1. La función de unificación.....	616
11.2. Procedencia	619
11.3. Finalidad	620
11.4. Improcedencia	620
11.5. Competencia	620
11.6. Legitimación	620
11.7. Requisitos del recurso	620
11.8. Cuantía del interés para recurrir.....	620
11.9. Interposición del recurso	621
11.10. Suspensión de la sentencia recurrida.....	621
11.11. Admisión e inadmisión del recurso	621

11.12. Desistimiento del recurso	621
10.13. Trámite del recurso y efectos de la sentencia	622
12. Extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado.....	622
12.1. Sujeción de la Administración Pública a la jurisprudencia	622
a) La vinculación de la Administración al precedente judicial:	622
b) Los efectos prácticos de la sujeción de la Administración a los precedentes judiciales del Consejo de Estado	625
c) El valor de las sentencias del Consejo de Estado que no son de unificación	625
12.2. Procedimiento de la extensión de la jurisprudencia ante la Administración Pública	627
12.3. Procedimiento de la extensión de la jurisprudencia ante el Consejo de Estado	629
13. Referencia de la acción de tutela.....	629
13.1. Procedencia y naturaleza.....	629
13.2. La tutela como mecanismo transitorio por evitar un perjuicio irremediable	630
13.3. La tutela contra providencias judiciales: Criterios generales y específicos.....	631
a) Procedencia y evolución.....	631
b) Causales genéricas de procedibilidad	632
c) Causales específicas de procedibilidad	633
1) Defecto sustantivo o material	633
2) Defecto orgánico.....	634
3) Defecto procedimental	634
4) Defecto fáctico.....	635
5) Error inducido o por consecuencia.....	635
6) Decisión sin motivación	636
7) Desconocimiento del precedente	636
8) Vulneración directa de la Constitución.....	637
13.4. Legitimación.....	638

XIV. Pruebas

1. Aspectos generales de la prueba.....	639
1.1. El concepto de prueba.....	639
1.2. ¿Qué es probar?.....	642
1.3. La prueba en sentido jurídico	643
1.4. Principios relativos a la prueba	647

a) Principio de la publicidad	647
b) Principio de la contradicción	647
c) Principio de la formalidad	647
1.5. Objeto de la prueba	647
1.6. Carga de la prueba	648
1.7. Procedimiento probatorio	650
1.8. Medios de prueba	650
1.9. Finalidad de la prueba	653
1.10. Incorporación de las pruebas al proceso (necesidad de la prueba)	656
1.11. Legalidad de la prueba	656
1.12. Pertinencia, conducencia y relevancia de la prueba	657
a) Pertinencia de la prueba	657
b) Conducencia de la prueba	657
c) Relevancia de la prueba	658
1.13. Apreciación o valoración de la prueba	658
1.14. Petición de la prueba (legitimación y postulación para la prueba)	662
1.15. Poder oficioso en materia probatoria	663
1.16. Oportunidades probatorias	663
1.17. Juez que debe practicar las pruebas	664
1.18. Prueba trasladada y prueba extraprocesal	664
2. La prueba en particular	665
2.1. Confesión	665
2.2. Prueba testimonial	668
2.3. Prueba pericial	672
2.4. Inspección judicial	676
2.5. Prueba documental	676

XV. Medidas cautelares

1. Concepto y naturaleza	680
2. Clasificación	681
3. Procedencia	683
4. Modalidades de medidas cautelares	684
5. Limite de la facultad judicial	684
6. Requisitos para decretar medidas cautelares	684
7. Solicitud y procedimiento para la adopción de medidas cautelares	685
8. Caución	685
9. Medidas cautelares de urgencia	685

10. Modificación y levantamiento de la medida cautelar	686
11. Recursos	686
12. Prohibición de reproducción del acto suspendido o anulado.....	686
13. Responsabilidad.....	687
14. Sanciones.....	687
15. Modelo de solicitud de medida cautelar (suspensión provisional)	687

Capítulo V

Acciones o medios de control jurisdiccional

I. Acción de nulidad por inconstitucionalidad

1. Fuente normativa	689
2. La supremacía de la Constitución como fundamento de la acción	689
3. El control judicial de constitucionalidad	691
4. Competencia de la Corte Constitucional y del Consejo de Estado.....	691
4.1. Control de constitucionalidad a cargo de la Corte Constitucional.....	691
4.2. Control de constitucionalidad a cargo del Consejo de Estado	701
5. Características de la acción.....	707
6. Competencia y procedimiento.....	708
7. Alcance de la decisión	709

II. Control inmediato de legalidad de actos

1. Procedencia.....	712
2. Procedimiento	712

III. Acción de simple nulidad

1. Procedencia.....	713
2. Naturaleza jurídica	713
3. Características	714
4. Alcance de la acción de nulidad frente a los actos de contenido particular y concreto	714
5. Titularidad	720
6. Modelo de demanda de simple nulidad.....	721

IV. Acción de nulidad y restablecimiento del derecho

5. Naturaleza y características	727
6. Diferencias entre la acción de nulidad y la acción de nulidad y restablecimiento del derecho	728
7. Modelo de demanda de nulidad y restablecimiento del derecho de carácter laboral	730
8. Modelo de demanda de nulidad y restablecimiento del derecho de carácter tributario	736

V. Acción de nulidad electoral

1. Naturaleza	741
2. Procedencia	742
3. Causales de anulación electoral	744
4. Trámite de la demanda	745
5. Contenido del auto admisorio de la demanda	745
6. Reforma de la demanda	746
7. Contestación de la demanda	747
8. Prohibición de desistimiento	747
9. Improcedencia de acumulación de causales de nulidad objetivas y subjetivas	747
10. Acumulación de procesos	747
11. Audiencia inicial	748
12. Nulidades	748
13. Audiencia de pruebas	748
14. Audiencia de alegaciones y juzgamiento	749
15. Presupuestos de la sentencia anulatoria del acto de elección popular	749
16. Efectos de la sentencia de anulación	749
17. Notificación y comunicación de la sentencia	750
18. Aclaración y adición de la sentencia	750
19. Apelación de la sentencia	750
20. Trámite de la segunda instancia	750
21. Peticiones impertinentes	750
22. Modelo de demanda electoral	751

VI. Acción de reparación directa

1. Procedencia	752
2. Características de la acción	753
3. Naturaleza de la acción	753

4. La responsabilidad patrimonial del Estado como objeto de la acción de reparación directa	755
5. La responsabilidad de servidores públicos y particulares que cumplen funciones públicas	758
6. Modelo de demanda de acción de reparación directa.....	760

VII. La acción contractual

1. Normatividad	764
2. Acciones contractuales y jurisdicción contractual	764
3. Modalidades de acciones contractuales.....	766
3.1. Declaratoria de existencia del contrato.....	766
b) Perfeccionamiento del contrato.....	767
c) Contenido en el contrato estatal	769
3.2. Declaratoria de nulidad del contrato	769
3.3. Revisión del contrato estatal	772
a) La conmutatividad del contrato estatal y el principio de la autonomía de la voluntad	772
b) La revisión de precios en el contrato estatal y el rompimiento del equilibrio financiero del contrato	774
3.4. Declaratoria de incumplimiento del contrato.....	778
3.5. Declaración de nulidad de los actos administrativos contractuales.....	780
3.6. Indemnización de perjuicios, declaraciones y condenas adicionales	782
4. Liquidación judicial del contrato estatal	783
5. Nulidad absoluta del contrato estatal solicitada por el Ministerio Público o terceros	790
6. Modelo de demanda de acción contractual	791

VIII. Acción de repetición

1. Evolución y procedencia.....	805
2. Elementos para la configuración de la acción de repetición.....	806
3. Características de la acción de repetición.....	807
4. Distinción entre la responsabilidad del Estado y la responsabilidad de sus agentes.....	810

IX. Acción de pérdida de investidura

1. Procedencia.....	811
2. Naturaleza de la acción.....	811

3. Pérdida de investidura de los congresistas	812
4. Pérdida de investidura de diputados, concejales y ediles.....	818

X. Acciones populares y reparación de perjuicios causados a un grupo

A. Acciones populares.....	823
1. Contenido, finalidad y características de las acciones populares	823
2. Las protecciones de los derechos colectivos como objeto de las acciones populares	825
3. Naturaleza y ámbito de protección de las acciones populares.....	829
4. Las acciones populares y la existencia de otros mecanismos de defensa judicial	833
5. Alcance de la competencia del juez popular frente a la validez de actos o contratos	834
6. Requisito de procedibilidad de la acción popular.....	839
7. Modelo de acción popular	839
B. Acciones de reparación de perjuicios causados a un grupo.....	841
1. Las acciones de grupos.....	841
2. Preparación de perjuicios causados a un grupo	844
3. Modelo de demanda de acción de grupo	844
C. Mecanismo eventual de revisión en las acciones populares y de grupo.....	848
1. Finalidad de la revisión eventual	848
2. Procedencia.....	848
3. Competencia y trámite	849

XI. Acción de cumplimiento

1. Concepto, justificación, objeto y finalidad.....	849
2. Legitimación y competencia	852
3. Requisitos de la acción	853
4. Modelo de demanda de acción de cumplimiento	853

XII. Acción de nulidad de cartas de naturaleza y de las resoluciones de autorización de inscripción

1. Nacionalidad, naturalización, carta de naturaleza o resolución de inscripción.....	855
2. Control judicial de las cartas de naturaleza y las resoluciones de autorización	858

XIII. Control por la vía de excepción

Control por la vía de excepción	859
---------------------------------------	-----

XIV. Acción ejecutiva

1. Objeto del proceso ejecutivo administrativo.....	864
2. Título ejecutivo administrativo.....	864
2.1. Título ejecutivo originado en sentencia.....	865
a) Sentencia ejecutoriada	865
b) Distinción entre título ejecutivo y sentencia	865
c) Sentencias proferidas por la jurisdicción de lo contencioso administrativo.....	867
d) Sentencia de condena contra entidad pública para el pago de sumas dinerarias.....	870
2.2. Título ejecutivo originado en procesos de conciliación o arbitramento.....	871
2.3. Título ejecutivo originado en procesos de contratación estatal	875
2.4. Título ejecutivo originado en actos administrativos.....	879
3. Procedimiento	879